



POLSKIE TOWARZYSTWO KRYMINALISTYCZNE

Rok założenia 1973

ORGANIZACJA POŻYTKU PUBLICZNEGO

L.dz. P-30/14

Warszawa, dnia 03 marca 2014 r.

**Ministerstwo Pracy i Polityki
Społecznej
Departament Polityki Rodzinnej**

**ul. Nowogrodzka 1/3/5,
00-513 Warszawa**

Polskie Towarzystwo Kryminalistyczne dokonało analizy projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie szczegółowych warunków realizacji rządowego programu dla rodzin wielodzietnych z dnia 5 lutego 2014 r. i mając na względzie dotychczasowe doświadczenia płynące z funkcjonowania różnego rodzaju dokumentów, zwraca się z uprzejmą prośbą o rozważenie poniższych uwag:

- 1) Zakładana w ramach rozporządzenia Ogólnopolska Karta Dużej Rodziny (dalej: „karta”) ma być dokumentem identyfikacyjnym członka rodziny wielodzietnej, uprawniającym jej posiadacza do określonych świadczeń, przewidzianych w ramach rządowego programu dla rodzin wielodzietnych. W związku z wynikającymi z posiadania karty uprawnieniami do świadczeń, dokument ten powinien być odpowiednio zabezpieczony przed podrabianiem i przerabianiem. Zaproponowane w § 4 pkt 2 projektu rozporządzenia zabezpieczenie w postaci naklejanego hologramu wydaje się być niedostateczne, a tym samym rodzi ryzyko powstania strat finansowych, związanych z ewentualnymi wyłudzeniami świadczeń na podstawie sfałszowanych kart. W związku z powyższym wskazane jest rozważenie zastosowania technologii i zabezpieczeń adekwatnych dla omawianego dokumentu oraz wartości uprawnień z nim związanych. Bezpieczeństwo dokumentu może podnieść z odpowiedni systemem zabezpieczeń. Przykładowo mogą to być takie zabezpieczenia, jak:

- tło giloszowe z efektem druku irysowego i elementami mikrodruku – są to wzory stworzone z cienkich ciągłych linii giloszowych z subtelną i płynną zmianą koloru w obrębie tej samej linii oraz trudno dostrzegalnych gołym okiem liter i/lub cyfr - czytelnych przy użyciu lupy;
- nadruki wykonane farbami optycznie zmiennymi, których barwa zmienia się w zależności od kąta obserwacji;
- nadruki sporządzone przy użyciu farb aktywnych w świetle ultrafioletowym (UV). Świecą one pod wpływem wzbudzenia światłem UV i mogą być także wydrukowane z irysowym przejściem kolorystycznym;
- zastosowanie do produkcji kart tworzywa poliwęglanowego, które jest bardziej trwałe i odporne na zużycie oraz trudniej dostępne, niż powszechnie stosowany polichlorek winylu;
- użycie jako metody personalizacji grawerowania laserowego, które w wyniku karbonizacji podłoża przez wiązkę laserową umożliwia zapis danych w karcie. Powstałe trwałe zaczerwienienia mogą być także wypukłe i łatwo wyczuwalne dotykiem. Grawerowanie laserowe można również połączyć z inną metodą personalizacji pozwalającą na uzyskanie danych personalnych w kolorze, wykonanych wewnątrz struktury karty, a nie na jej powierzchni.

Jako wariant opcjonalny – potencjalnie tańszy, ale mniej trwałe - proponujemy:

- dokument papierowy z zabezpieczeniami w papierze i szacie graficznej (do ustalenia), w którym przednia strona (dane, zdjęcie) byłaby laminowana, np. folią holograficzną, a na odwrotnej stronie byłaby możliwość dokonywania ewentualnych wpisów.

- 2) Projekt rozporządzenia uwzględnia składanie zamówień na karty indywidualnie przez poszczególne gminy oraz ich personalizację w poszczególnych urzędach gmin. Wydaje się, że takie rozwiązanie będzie generować wyższe koszty i nakłady po stronie gmin (m.in. zakup sprzętu, oprogramowania, kart, materiałów eksploatacyjnych oraz usługi serwisowe, szkolenia i czas pracy personelu), aniżeli w przypadku wykorzystania modelu centralnej personalizacji i dostawy kart. Z uwagi na przewidywaną liczbę kart w obiegu oraz uprawnionych do wydawania kart podmiotów, zasadnym jest oparcie procesu produkcji i personalizacji kart o jednego wykonawcę, a w konsekwencji wykorzystanie efektów ekonomii skali.
- 3) Wykorzystanie centralnego dostawcy i personalizatora kart wiąże się ponadto z większym bezpieczeństwem i efektywnością zarządzania danymi osobowymi. Umożliwia także bieżącą weryfikację i nadzór nad procesem wydawania kart przez Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej. W konsekwencji na każdym etapie produkcji zapewniona będzie pełna ochrona danych osobowych, zgodnie z obowiązującymi przepisami ustawy o ochronie danych osobowych i ustawy o ochronie danych niejawnych, a także zwiększone bezpieczeństwo produkcji poprzez wyeliminowanie z obiegu niespersonalizowanych blankietów kart, hologramów i innych materiałów.
- 4) Centralna produkcja i personalizacja kart pozwolą również na lepsze zabezpieczenie i dużą unifikację ich wyglądu, co ułatwi weryfikację autentyczności tych dokumentów. Ponadto dają one możliwości zastosowania technologii, które skutkują wyższą

trwałością kart. Ma to istotne znaczenie - zwłaszcza w zakładanym przypadku trudnego do osiągnięcia piętnastoletniego maksymalnego czasu wykorzystania karty i bezpłatnego wydawania duplikatów.

Mamy nadzieję, że przytoczone wyżej, najistotniejsze z naszego punktu widzenia argumenty, są na tyle ważne, by rozważyli Państwo wprowadzenie zmian w projekcie rozporządzenia. W przypadku zainteresowania ze strony Ministerstwa, Polskie Towarzystwo Kryminalistyczne chętnie będzie służyć fachową pomocą, zarówno w zakresie sformułowania konkretnych zapisów specyfikacji, czy stworzenia projektu karty, jak i modelu jej produkcji, personalizacji i wydawania.

Z poważaniem

Dr Mieczysław Goc
Wiceprezes Polskiego
Towarzystwa Kryminalistycznego

